

**Planowanie budżetu strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR)
w świetle obowiązku przeznaczenia 50% budżetu poddziałania 19.2 „Wsparcie na
wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
na przedsięwzięcia związane z tworzeniem lub utrzymaniem miejsc pracy.**

Pytanie 1. – *Czy przedsięwzięcia te dotyczą jedynie operacji związanych z rozwojem przedsiębiorczości na obszarze objętym strategią rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność lokalną?*

MRiRW uprzejmie informuje, iż przedsięwzięcia te nie ograniczają się do zakresu wsparcia związanego z rozwojem przedsiębiorczości (ani z PROW 2014-2020, ani brzmienia rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1570), zwanego dalej „rozporządzeniem”, nie wynika takie zawężenie. Tym niemniej warto zaznaczyć, że miernikiem wydatkowania 50% budżetu na przedsięwzięcia związane z tworzeniem lub utrzymaniem miejsc pracy - będą utworzone (i utrzymane w okresie trwałości projektu) miejsca pracy związane bardzo ściśle z poszczególnymi projektami realizowanymi przy współudziale środków PROW 2014-2020.

Pytanie 2. – *Czy odnosić je można do operacji w innym zakresie przewidzianym do realizacji w ramach LSR tj. wspierania współpracy pomiędzy podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą (w ramach krótkich łańcuchów dostaw, usług turystycznych, rozwijania rynków zbytu produktów lub usług lokalnych), oraz budowy i przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej lub kulturalnej – w przypadku kiedy przewidziano dla ich właściwego funkcjonowania utworzenie miejsc pracy?*

Tak (analogicznie jak w pytaniu 1.). Należy jednak zaznaczyć, iż konieczność utworzenia miejsc pracy, do których będzie odnoszone 50% budżetu na niniejsze poddziałanie, musi wynikać z informacji zawartych we wnioskach o przyznanie pomocy.

Pytanie 3. – *Czy koszty związane z zatrudnieniem pracowników w ramach utworzonych w wyniku realizacji ww. operacji miejsc pracy mogą być finansowane/współfinansowane ze środków innych niż środki własne wnioskodawcy tj. np.: środków urzędów pracy?*

Należy zwrócić uwagę, iż koszty wynagrodzeń i innych świadczeń, o których mowa w Kodeksie pracy, związanych z pracą pracowników beneficjenta, a także inne koszty ponoszone przez beneficjenta na podstawie odrębnych przepisów w związku z zatrudnieniem tych pracowników, zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia są kwalifikowalne jedynie w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b i pkt 3 rozporządzenia (*tworzenie i rozwój inkubatorów przetwórstwa lokalnego oraz wspieranie współpracy między podmiotami wykonującymi działalność gospodarczą na obszarze wiejskim objętym LSR*). Ponadto koszty związane z utworzeniem miejsc pracy w ramach realizacji operacji przez podmioty inne niż jednostki sektora finansów publicznych nie mogą być współfinansowane z innych środków publicznych.

Pytanie 4. Czy utrzymanie jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełny etat średnioroczny wymaga zatrudnienia tego samego pracownika przez cały okres trwałości projektu, czy też w okresie tym będzie dopuszczalna zmiana osoby zatrudnionej na utworzonym miejscu pracy?

Dopuszcza się możliwość zmiany osoby zatrudnionej na danym stanowisku pracy, w szczególności w przypadku miejsc pracy utworzonych w ramach działalności gospodarczych, w których występuje sezonowość.

Pytanie 5. – *Czy w związku z tym, że zapis mówiący o konieczności przeznaczania 50% budżetu na przedsięwzięcia związane z tworzeniem miejsc pracy nie ogranicza się jedynie do operacji w zakresie związanym z rozwojem przedsiębiorczości, możliwe jest zaliczenie jako utworzonego miejsca pracy w ramach operacji realizowanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, polegającej na rozwoju ogólnodostępnej niekomercyjnej infrastruktury rekreacyjnej lub kulturalnej, np. na budowie stadionu sportowego i dla jego prawidłowego funkcjonowania zatrudnienie pracownika? Czy realizacja operacji jak w przykładzie, przy uwzględnieniu zapotrzebowania wynikającego z wcześniejszych konsultacji społecznych będzie traktowana jako spełniająca wymagania operacji związanej z utworzeniem i utrzymaniem miejsca pracy?*

Na powyższe pytania należy odpowiedzieć twierdząco, pod warunkiem zobowiązania beneficjentów do utrzymania zatrudnienia na utworzonych miejscach pracy przez odpowiedni okres trwałości projektu (3-5 lat od dnia wypłaty płatności ostatecznej w zależności o rodzaju beneficjenta).

Pytanie 6. – *Jak należy rozumieć w przypadku jednostek samorządu terytorialnego (jst) ograniczenie w finansowaniu lub współfinansowaniu kosztów utworzonych miejsc pracy*

„z innych środków publicznych”. W przypadku jst wszystkie środki, jakimi dysponują są środkami publicznymi (nie posiadają innych, z których możliwe byłoby pokrycie kosztów, związanych z zatrudnieniem pracowników na utworzonych miejscach pracy). Czy ograniczenie to zatem ma zastosowanie do środków publicznych jst, czy jedynie do środków publicznych pochodzących ze źródeł pomocowych krajowych i zagranicznych (środki PUP-ów)?

Podstawowym przepisem, który reguluje możliwość współfinansowania operacji ze środków lokalnych strategii rozwoju jest § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, zgodnie z którym *„koszty kwalifikowalne operacji nie są współfinansowane z innych środków publicznych”*.

Tym niemniej należy zwrócić uwagę, iż w przypadku jst ma zastosowanie przepis § 4 ust. 3 pkt 1 tego rozporządzenia, zgodnie z którym *„pkt 1 nie stosuje się do przyznawania pomocy na operację realizowaną przez jednostkę sektora finansów publicznych lub organizację pożytku publicznego będącą organizacją pozarządową w zakresie, w jakim nie jest to sprzeczne z art. 59 ust. 8 rozporządzenia nr 1305/2013”*.

Z powyższego wynika, iż zakaz współfinansowania kosztów kwalifikowalnych operacji z innych środków publicznych w przypadku jst nie ma zastosowania, o ile wydatki w ramach operacji nie są współfinansowane w drodze wkładu z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności lub jakiegokolwiek innego instrumentu finansowego (współfinansowanie ze środków krajowych nie jest zakazane).

Jednakże należy zwrócić uwagę, iż koszty wynagrodzeń i innych świadczeń, o których mowa w Kodeksie pracy, związanych z pracą pracowników beneficjenta, a także inne koszty ponoszone przez beneficjenta na podstawie odrębnych przepisów w związku z zatrudnieniem tych pracowników, zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia są kwalifikowalne jedynie w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b i pkt 3 tego rozporządzenia (tj. *tworzenie i rozwój inkubatorów przetwórstwa lokalnego oraz wspieranie współpracy między podmiotami wykonującymi działalność gospodarczą na obszarze wiejskim objętym LSR*).